

Zápisnica

z 12. zasadnutia Rady vlády Slovenskej republiky pre mimovládne neziskové organizácie, ktoré sa konalo dňa 19. júna 2017 od 10:30 hod. na Úrade vlády SR, Nám. Slobody 1, Bratislava

Účasť na zasadnutí:

- 37 prítomných členov s hlasovacím právom, z toho:
 - za Komoru za verejnú správu 14 (z 18) – uznášania schopní
 - za Komoru za mimovládne neziskové organizácie (ďalej len „Komora MNO“) 23 (z 31) – uznášania schopní
- 9 prítomných bez hlasovacieho práva, z toho 8 zamestnanci Úradu splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len ÚSV ROS)

Program:

1. Otvorenie
2. Noví členovia rady
3. Nominácia zástupcu Komory MNO do Rady pre štátnu službu
4. Akčný plán Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016 – 2018
 - a. Informácia o schválení
 - b. Plnenie úloh č. 1 – 3: financovanie MNO
5. Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie na Slovensku na roky 2017 – 2019
 - a. Informácia o schválení
 - b. Plnenie úloh č. 65 a 66: medzirezortná koordinačná skupina OGP
 - c. Plnenie úlohy č. 10: analýza zverejňovania datasetov
6. Návrh zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií v MPK
7. Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík – informácia o spustení projektu ÚSV ROS
8. Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF – informácia o spustení projektu technickej pomoci ÚSV ROS
9. Rôzne
10. Diskusia
11. Záver

Zhrnutie rokovania v rámci jednotlivých bodov:

Bod č. 1. – Otvorenie

Splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti (ďalej len „splnomocnenec vlády“) Martin Giertl na základe poverenia predsedu Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie (ďalej len „Rada vlády pre MNO“) Roberta Kaliňáka otvoril 12. zasadnutie Rady vlády SR pre MNO. V úvode ospravedlnil neúčasť predsedu Rady vlády pre MNO, privítal všetkých prítomných a zároveň skonštatoval, že Rada vlády pre MNO je uznášania schopná.

Splnomocnenec vlády predstavil všetkým prítomným návrh programu 12. zasadnutia Rady vlády pre MNO a vyzval prítomných na jeho doplnenie.

Predseda Komory MNO Marcel Zajac navrhol pridať do programu legislatívny plán úloh Rady vlády pre MNO a diskusiu o transparentnosti mimovládneho sektora. Splnomocnenec vlády vysvetlil, že v prípade legislatívneho plánu by išlo o duplicitné uznesenie, keďže úlohy pokrýva schválený akčný plán Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016-2018 (ďalej len „AP KROS“). Diskusiu o transparentnosti mimovládneho sektora navrhol otvoriť v bode rôzne. Predseda Komory pre MNO Marcel Zajac navrhol doplniť do programu tri body:

- diskusia o transparentnosti neziskového sektora (o zmysle participácie na úrovni Rady vlády pre MNO)
- diskusia o registri partnerov verejného sektora (protischránkový zákon, nariadenia ministerstva financií), register štatutárov
- diskusia o činnosti mimovládnych organizácií v kontexte extrémistov v parlamente

Zástupca Národnej rady občanov so zdravotným postihnutím v SR Branislav Mamojka navrhol pridať do programu diskusiu o integrácii ITMS a elektronických registroch.

Program zasadnutia bol jednohlasne schválený.

Bod č. 2 – Noví členovia rady

Splnomocnenec vlády privítal nových členov Rady vlády pre MNO, ktorým členstvo v rade vyplynulo po personálnych zmenách na jednotlivých rezortoch a tiež hostí - zástupcu úradu podpredsedu vlády SR pre informatizáciu a investície a zástupcu splnomocnenca vlády SR pre najmenej rozvinuté regióny.

Bod č. 3 – Nominácia zástupcu Komory MNO do Rady pre štátnu službu

Splnomocnenec vlády predstavil nový zákon č. 55/2017 Z. z. o štátnej službe, ktorý upravuje členstvo v Rade pre štátnu službu. Podľa článku 12 (d) navrhuje jedného člena do predmetnej rady aj Rada vlády pre MNO. Marcel Zajac vysvetlil priebeh nominačného procesu, ktorého výsledkom je nominácia dvoch kandidátok: Kataríny Staroňovej a Daniely Zemanovičovej, ktoré sú zárukou vysokej odbornosti. Zároveň vysvetlil, že Komora MNO preferuje kandidátku Katarínu Staroňovú.

Splnomocnenec vlády následne vyzval prítomných, aby k nominácii vyjadrili svoje stanovisko. Keďže k uvedenej nominácii neodznali žiadne pripomienky, splnomocnenec vlády vyzval prítomných na hlasovanie o tom, či môže nominácia zástupcu Komory MNO do Rady pre štátnu službu prebiehať verejne. Tento návrh bol jednohlasne schválený.

Následne splnomocnenec vlády vyzval členov Rady vlády pre MNO na hlasovanie o prijatí uznesenia, ktorým navrhuje K. Staroňovú za členku Rady pre štátnu službu. Tento návrh bol schválený, pričom jeden člen sa zdržal hlasovania.

Bod č. 4 – Akčný plán Koncepcie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2016 – 2018 (ďalej len „AP KROS“)

4.1 Informácia o schválení - Splnomocnenec vlády informoval o tom, že AP KROS bol schválený uznesením vlády SR č. 105, dňa 01. 03. 2017.

4.2 Plnenie úloh č. 1 – 3: financovanie MNO

Zástupca ÚSV ROS Milan Andrejkovič predstavil plnenie úloh AP KROS v oblasti financovania mimovládnych organizácií, hlavné výstupy zo seminárov zameraných na financovanie MNO, ktoré sa konali v marci až máji 2017. Zároveň predstavil súvisiaci plán aktivít na rok 2017. Plán je zameraný na tvorbu pracovných skupín, ktoré budú v najbližších mesiacoch spracovávať jednotlivé výstupy a návrhy. Súčasne vyzval všetkých prítomných na zapojenie sa nie len do týchto pracovných skupín, ale aj do dozornej skupiny, ktorá by mala mať prierezový charakter.

Jana Kviečinská, vedúca kancelárie ministerky spravodlivosti, sa opýtala, či sú o týchto témach a plánoch informované obidve strany (verejná správa a MNO) a či sú s tým stotožnené. Splnomocnenec vlády uviedol, že ÚSV ROS neustále informuje všetkých zainteresovaných aktérov a pripomenul, že predmetné úlohy vychádzajú z AP KROS. AP bol prijatý uznesením vlády SR, kde sú určení gestori a spolupracujúce subjekty na plnenie jednotlivých úloh.

Milan Andrejkovič doplnil, že proces je otvorený a maximálne transparentný. Všetky súvisiace materiály sú uvedené na webovom sídle ÚSV ROS, je možné sa k nim vyjadrovať a pripomienkovať. V tej súvislosti vyzval všetkých prítomných k spolupráci a zasielaniu svojich podnetov.

Milada Dobrotková z Asociácie poskytovateľov sociálnych služieb poukázala na potrebu kontinuálneho financovania sociálnych služieb a upozornila na ústavným súdom potvrdené diskriminačné zaobchádzanie s neverejnými poskytovateľmi sociálnych služieb v kontexte preferencie verejných poskytovateľov a vo vzťahu k financovaniu.

Juraj Rizman (osobnosť menovaná splnomocnencom vlády) poďakoval za iniciatívu a informoval sa, či bola počas seminárov otvorená otázka problematiky financovania MNO zo zahraničia zo strany verejnej správy. Milan Andrejkovič odpovedal, že tejto otázke sa infosemináre nevenovali, pretože neodznala takáto požiadavka.

Splnomocnenec vlády doplnil, že vníma určité nejasnosti v komunikácii aj zo strany predstaviteľov vlády a zdôraznil, že je potrebné dodržiavať v tejto oblasti kultivovanú debatu. V prípade, že by sa preukázalo, že financovanie MNO zo zahraničia je problematické, je pripravený o tejto téme diskutovať.

Marcel Zajac položil viacero otázok a postrehov: Či je potrebná Komora MNO a zasadanie Rady vlády pre MNO? Či vôbec tento štát chce, aby MNO boli jeho súčasťou? Skonštatoval, že tu neexistuje ucelená predstava financovania neziskového sektora, ktorý má veľmi vysoký podiel na poskytovaní služieb vo verejnom záujme. Štát si podľa neho musí uvedomiť, že nulový dopad na štátny rozpočet nie je možný, že za tieto služby treba zaplatiť, a preto musí vytvoriť všetky podmienky na to, aby ich zabezpečil aj prostredníctvom MNO.

Ďalej poukázal na to, že síce vníma aktivity okolo financovania MNO veľmi pozitívne, ale má za to, že tieto aktivity si už Komora MNO nadefinovala v návrhu plánu úloh Rady vlády pre MNO na roky 2017 – 2020. Navyše predpokladá, že v tak krátkom čase nie je možné pripraviť zo strany ÚSV ROS relevantný doklad o financovaní MNO. Vyžaduje si to dlhšiu a hlbšiu diskusiu na rôznych úrovniach.

Splnomocnenec vlády uviedol, že plán práce Komory MNO je viac menej totožný a kopíruje úlohy z AP KROS, ktorý už raz zaviazal jednotlivé rezorty k ich plneniu. Opätovne pripomenul proces prípravy a schvaľovania AP KROS, ktorý bol tvorený participatívne, nie

len na úrovni Komory MNO, ale aj na úrovni jednotlivých rezortov. Materiál bol v procese pred schválením vládou SR predložený na verejnú diskusiu, následne Komore MNO a Rade vlády pre MNO. Milan Andrejkovič doplnil, že ÚSV ROS zorganizoval stretnutia na úrovni štátnych tajomníkov všetkých rezortov, kde sa precizovalo znenie úloh a hľadali sa spoločné riešenia smerujúce k plneniu daných úloh.

Jana Kviečinská potvrdila a zdôraznila potrebu vzájomnej komunikácie a oznámila, že poskytne podkladové materiály týkajúce sa ideového zámeru registra Konečných užívateľov výhod, ktorý by mohol slúžiť pre ďalšiu komunikáciu.

Peter Nagy z Asociácie telovýchovných jednôt a klubov SR uviedol, že z jeho pohľadu je podľa prezentácie Milana Andrejkoviča dôležité zamerať sa na bod, ktorý hovorí o nepriamej podpore z verejných zdrojov a o daňovom oslobodení.

Bod č. 5 – Akčný plán Iniciatívy pre otvorené vládnutie na Slovensku na roky 2017 – 2019

Zástupkyňa ÚSV ROS Iveta Ferčíková informovala o schválení Akčného plánu Iniciatívy pre otvorené vládnutie na Slovensku na roky 2017 – 2019 (ďalej len „AP OGP“), ktorý bol uznesením vlády č. 104 prijatý dňa 01. 03. 2017.

5.2 Plnenie úloh č. 65 a 66: medzirezortná koordinačná skupina OGP

Iveta Ferčíková oboznámila prítomných o vzniku medzirezortnej koordinačnej skupiny na úrovni zástupcov všetkých rezortov a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. Jej hlavnou náplňou bude koordinácia plnenia úloh AP OGP, hodnotenie záväzkov a výmena skúseností.

5.3 Plnenie úlohy č. 10: analýza zverejňovania datasetov

Iveta Ferčíková prezentovala zistenia z analýzy zverejňovania datasetov v období do 31. 03. 2017.

Mária Orgonášová z Asociácie organizácií zdravotne postihnutých občanov v SR poukázala na to, že niektoré rezorty dáta nezverejňujú, napr. MPSVaR, Sociálna poisťovňa a tiež sa zaujímala o údaje z Úradov práce, sociálnych vecí a rodiny ohľadom príspevkov. Iveta Ferčíková potvrdila, že Úrad splnomocnenca bude pravidelne monitorovať zverejňovanie datasetov. Vysvetlila, že s MPSVaR prebehla diskusia o zverejňovaní, no v niektorých prípadoch ide o citlivé údaje. Pripravuje sa návrh legislatívy, ktorá bude zastrešovať všetky údaje.

Milada Dobrotková spomenula skúsenosť s vypracovaním auditu kompetencií obcí a vyšších územných celkov (z dielne MPSVaR), ktorého výsledky neboli zverejnené.

Martina Vartík z Ministerstva hospodárstva SR poznamenala, že rezortu bolo priradených mnoho datasetov, ktoré nie sú v ich kompetencii. Iveta Ferčíková reagovala, že táto otázka bude prediskutovaná na prvom zasadnutí koordinačnej skupiny, ktoré sa bude konať 20. 06. 2017. Milan Andrejkovič doplnil, že analýza zverejnených datasetov bola spätnou analýzou a

datasets, ktoré by ministerstvo malo zverejniť, boli výsledkom aktuálneho prieskumu záujmu verejnosti.

Bod č. 6 – Návrh zákona o registri mimovládnych neziskových organizácií v MPK

Splnomocnenec vlády v krátkosti zosumarizoval, že návrh zákona o registri MNO, ktorý bol schválený na Rade vlády pre MNO, sa nezmenil a mal by ísť do MPK v čo najbližšom čase.

Andrej Schulz z Rady mládeže Slovenska sa opýtal, či je v optimalizačnom projekte MV SR plánovaná aj integrácia s ostatnými projektmi. Milan Andrejkovič odpovedal, že zákon o registri nadväzuje na optimalizačný projekt, ktorého súčasťou je aj Otvorený informačný systém MNO. Momentálne sa pripravuje programovacia fáza projektu, ktorá je technicky a časovo náročná.

Bod č. 7 – Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík – informácia o spustení projektu ÚSV ROS

Tajomníčka Rady vlády pre MNO Skarlet Ondrejčáková bližšie predstavila národný projekt Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík, ktorého realizáciu spustil ÚSV ROS v apríli tohto roku.

Bod č. 8 – Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF – informácia o spustení projektu technickej pomoci ÚSV ROS

Zástupca ÚSV ROS Miroslav Mojžiš predstavil národný projekt, ktorý ÚSV ROS realizuje spoločne s Centrálnym koordinačným orgánom. V rámci prezentácie predstavil jeho hlavné ciele a aktivity.

Skarlet Ondrejčáková informovala, že v rámci spomínaného projektu bol participatívne s riadiacim orgánom operačného programu Efektívna verejná správa pripravený balík dopytovo orientovaných výziev, určených pre MNO. V súvislosti s tým informovala o realizácii infoseminárov k predmetnej výzve, ktoré sa konali v priebehu mája a júna.

Milada Dobrotková navrhla upozorniť vládu, že participatívny princíp tvorby verejných politík sa neuplatňuje na všetkých úrovniach. Ilustrovala to na príklade komunálnych plánov rozvoja sociálnych služieb na úrovni obecnej samosprávy, ktoré má vypracovaných len malý počet obcí, čo v konečnom dôsledku znamená, že sociálne služby v danej obci nie sú dostatočne rozvíjané, uplatňované a ani financované.

Skarlet Ondrejčáková uviedla, že toto je excelentný príklad zapojenia sa do spomínaných výziev OP EVS. Takýto typ projektov má potenciál naplniť hlavné poslanie OP EVS - zlepšiť poskytovanie služieb verejnej správy občanom.

Marcel Zajac ocenil vznik výzvy, ale zdôraznil potrebu participácie aj na jednotlivých rezortoch. Vyzval predstaviteľov ministerstiev na spoluprácu a navrhol prijať uznesenie o tom, že MNO budú pracovať na zlepšení efektivity verejnej správy a zároveň štátna správa dá najavo, že je otvorená a pripravená na spoluprácu.

Bod č. 9 a 10 – Rôzne a Diskusia

Splnomocnenec vlády otvoril bod rôzne a zároveň uviedol, že ho spája s bodom diskusia, nakoľko predseda Komory MNO počas jednotlivých bodov predčasne otvoril k niektorým témam diskusiu.

Branislav Mamojka sa opýtal na integráciu ITMS s elektronickými registrami, na čo Milan Andrejkovič reagoval, že v súčasnosti na tom pracuje Centrálny koordinačný orgán na Úrade podpredsedu vlády SR pre informatizáciu a investície.

Juraj Rizman sa vrátil k otázke financovania MNO zo zahraničia v kontexte vyhlásení predsedu vlády SR a vysvetlil postup MNO v reakcii na vyhlásenia. Vyjadril potrebu komunikácie medzi štátnou správou a mimovládnyimi organizáciami ohľadom financovania MNO zo zahraničia, ktorá by nemala byť na úrovni médií a tiež vyjadril pripravenosť MNO diskutovať ohľadom financovania MNO zo zahraničia na zasadnutí Rady vlády pre MNO. Privítal by otvorenejšiu debatu, otvorenejší dialóg. Splnomocnenec vlády súhlasil s potrebou komunikácie a zdôraznil, že doteraz nebol zaznamenaný legislatívny návrh ohľadom tejto témy.

Boris Strečanský (osobnosť menovaná splnomocnencom vlády) doplnil, že v súčasnosti prebieha diskusia v rámci Európy a existujú iniciatívy obmedzujúce fungovanie občianskej spoločnosti, ktoré sa odvolávajú na boj proti praniu špinavých peňazí alebo boj proti terorizmu. Zdôraznil, že si uvedomuje vážnosť boja proti terorizmu a organizovanému zločinu, ale tieto argumenty by sa nemali používať na obmedzovanie fungovania občianskej spoločnosti.

Splnomocnenec vlády poukázal na odporúčanie Európskej komisie, podľa ktorého nemôžu opatrenia proti terorizmu obmedzovať občiansku spoločnosť. Zdôraznil, že o každej takejto prípadnej iniciatíve bude Komoru MNO okamžite informovať.

Marcel Zajac doplnil, že aj preto je dôležité vedieť, aká je úroveň občianskej spoločnosti na Slovensku.

Zástupkyňa ministerstva dopravy a výstavby SR Elena Szolgayová uvítala volanie po vzájomnom a pravidelnom dialógu a navrhla častejšie stretnutia Rady vlády pre MNO. Splnomocnenec vlády oznámil zámer zvolať ďalšie stretnutie rady v septembri alebo začiatkom októbra 2017.

Bod č. 11 – Záver

Splnomocnenec vlády ukončil 12. zasadnutie Rady vlády pre MNO a poďakoval všetkým prítomným za účasť.

V Bratislave, dňa 20. júna 2017

Zápis pripravila: Lucia Bernátová, v. r. a Mária Milková, v. r.

Schválili: Skarlet Ondrejčáková, tajomníčka Rady vlády SR pre MNO, v. r.

Martin Giertl, predsedajúci 12. zasadnutiu Rady vlády SR pre MNO, v. r.

Príloha:

Uznesenie Rady vlády SR pre mimovládne neziskové organizácie č. 1 zo dňa 19. 06. 2017